

关于《新形势下推进本市公共交通高质量发展 的指导意见》的编制说明

一、编制的必要性

多年来，本市公共交通在基础设施、运营服务、运力装备、综合治理等方面得到了显著提升，基本建成与国际化大都市相适应的公共交通体系。随着城市空间布局优化、市民出行特征变化，以及新业态新模式涌现，公共交通发展面临着新的更高要求。一是城市空间布局持续优化拓展，城市更新持续推进，应进一步强化公共交通引导和支撑城市发展的作用，加快优化完善多层次公共交通网络体系。二是交通出行发生结构性变化，公共交通尤其是地面公交的分担率下降，必须进一步加快供给侧结构调整，打造分工合理、相互协调的公共交通体系。三是出行品质需求持续升级，应着力提升出行时效性、可靠性、便捷性，优化出行空间，全方位推进服务品质提升。四是新一轮科技革命为公共交通发展带来机遇与挑战，需要强化科技赋能推动公共交通行业转型升级。

因此，我委根据交通运输部等九部委联合印发的《关于推进城市公共交通可持续发展的若干意见》（交运发〔2023〕144号）、住建部《关于全面推进城市综合交通体系建设的指导意见》（建城〔2023〕74号）等文件要求，结合上海实际，

制订了《新形势下推进本市公共交通高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)(征求意见稿)。

二、主要内容说明

《指导意见》主体内容分为总体要求、重点任务和保障举措，共 23 条。

总体要求(《指导意见》第一部分)，坚持公共交通优先发展战略，更加注重以人为本、更加注重融合发展、更加注重协同联动、更加注重创新驱动，着力打造高品质公共交通一体化出行服务体系，推动公共交通实现高质量发展。**经过 5 年努力**，基本建成结构更加合理、网络更加融合、服务更加人本、运行更加高效、安全更具韧性的公共交通“一张网”，为市民提供选择多元、无缝衔接、时间可控、全龄友好、智慧绿色的公共交通服务，中心城公共交通机动化出行分担率不低于 50%，公交专用道高峰运营车速不低于 16 公里/小时。

重点任务(《指导意见》第二至第七部分)，包括 6 个方面。**一是**强化公共交通主导地位，提升城市交通承载力。包括合理确定公共交通发展模式、促进公共交通与城市功能融合发展等举措。**二是**强化多网融合，形成公共交通出行“一张网”。包括继续拓展多模式轨道交通网络、加快重构多层次地面公交网络、深化地面公交与轨道交通两网融合、完善与公共交通衔接的慢行交通网络、完善多层次综合交通枢纽体系等举措。**三是**创新多方式联动，提升公共交通协同运营水平。

包括提升轨道交通网络化运营能力、构建地面公交多样化运营体系、完善枢纽一体化运营管理体制机制等举措。**四是**打造“小而美”民生工程，优化公共交通出行空间。包括打造全龄友好的出行环境、营造更具人文气息的出行氛围、塑造与城市功能融合的交通空间等举措。**五是**强化科技赋能，推动公共交通智慧绿色安全发展。包括拓展公共交通数字化出行服务、推进公共交通智能化绿色化运营、提升公共交通安全韧性水平等举措。**六是**深化体制机制改革，提升企业内生动力。包括优化政府财政补贴机制、建立多元化交通票制票价、推进公共交通场站综合开发与利用、鼓励企业多元化经营等举措。

保障举措（《指导意见》第八部分），从完善相关法规标准规范、加强交通需求调控、营造绿色出行良好氛围等方面提出保障举措。