

上海市交通委员会
上海市发展和改革委员会
上海市道路运输管理局
国网上海市电力公司

文件

沪交科〔2022〕596号

关于印发《上海市公路沿线充电基础设施
建设行动方案》的通知

市道运中心、各相关区交通委（建交委）、各高速公路项目公司：

根据交通运输部、国家能源局、国家电网有限公司、中国南方电网有限责任公司制定的《加快推进公路沿线充电基础设施建设行动方案》要求，为健全完善本市公路沿线充电基础设施，满足人民群众日益增长的电动汽车充电需求，促进电动汽车产业发展。市交通委、市发展改革委、市道路运输局、国网上海市电力公司共同研究制定了《上海市公路沿线充电基础设施建设行动方案》，现印发给你们，请认真组织实施。

特此通知。



2022年9月14日

上海市公路沿线充电基础设施 建设行动方案

为加快健全完善本市公路沿线充电基础设施，满足日益增长的电动汽车充电需求，服务公众便捷出行，促进电动汽车产业发展，根据《交通运输部、国家能源局、国家电网有限公司、中国南方电网有限责任公司关于印发〈加快推进公路沿线充电基础设施建设行动方案〉的通知》（交公路发〔2022〕80号）等要求，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足电动汽车出行需求、带动电动汽车消费、促进电动汽车产业发展为导向，健全完善工作机制，充分调动各方力量，加快推进公路沿线充电基础设施建设，力争到2022年底前，本市高速公路服务区充电基础设施全覆盖；到2023年底前，具备条件的普通国省干线公路服务区（站）能够提供基本充电服务；到2025年底前，高速公路和普通国省干线公路服务区（站）充电基础设施进一步加密优化，农村公路沿线有效覆盖，形成完善的公路沿线充电基础设施网络，满足公众高品质、多样化的出行服务需求。

二、工作原则

坚持桩站先行，以供促需。结合新能源汽车产业发展规划，科学研判本地区电动汽车增长趋势及出行需求，加快推进公路

沿线充电基础设施建设，更好满足公众出行需求，带动电动汽车消费，促进电动汽车产业高质量发展。

坚持因地制宜，分类推进。率先推动高速公路和具备条件的普通国省干线公路实施建设，满足近期需求。在此基础上，不断加密优化覆盖全路网的充电基础设施网络，提升充电服务水平。

坚持广泛覆盖，适度超前。将充电基础设施纳入基本服务保障范畴，统筹高速公路和普通公路网资源，科学确定建设规模和空间布局，按照适度超前的原则，加快构建完善的服务保障体系，实现建在前、需时有、用得好。

坚持通用开放，智能高效。统一建设和运维标准，提高充电基础设施通用性和开放性，确保设施智能化、高效化。加强政府部门引导，发挥市场在资源配置中的决定性作用，创新运维服务机制，实现规范集约高效建设运营。

三、主要任务

（一）加强高速公路服务区充电基础设施建设。利用高速公路服务区存量土地及停车位，加快建设或改造充电基础设施。每个服务区建设的充电基础设施的车位不低于小型客车停车位的10%。具备条件的高速公路停车区可参照执行。重大节假日期间预测流量较大的服务区要提前做好应急预案，探索移动充电基础设施试点应用，做好周边充电站点的指引，满足高峰时段充电需求。

（二）加强普通公路沿线充电基础设施建设。推动具备条件的普通国省干线公路服务区（站）利用存量土地资源和停车

位，建设或改造充电基础设施。鼓励在重点旅游景区周边等大流量的普通国省干线公路沿线停车场等场所，探索建设或者改造充电基础设施，加强社会化充电服务。积极引导农村公路沿线乡镇优先在交通枢纽、公路驿站、公共停车场等场所，配置公共充电基础设施，强化公路沿线充电基础服务。

（三）探索推进新技术新设备应用。综合考虑电动汽车技术迭代、设备投资、中长期运维、系统效率等要素，科学合理选择新技术、新设备，提升充电基础设施全寿命周期效益。制定落实分阶段覆盖方案，加快推进高速公路快充站建设。推动城市群周边等高速公路服务区建设超快充、大功率电动汽车充电基础设施，提升充电效率。支持电动汽车生产、大型运输等企业在服务区（站）建设布局换电站。

（四）优化服务区（站）充电基础设施布局。高速公路及普通国省干线公路服务区（站），因地制宜，科学布设充电基础设施，规范交通标识设置，优化通行线路，保障电动汽车停车位专位专用，维护良好充电秩序。

（五）加强服务信息采集与发布。通过市级平台及时发布高速公路服务区、普通国省干线公路服务区（站）、农村公路沿线充电基础设施设置以及实时使用情况，为公众提供实时信息查询和支付服务，鼓励探索提供预约充电等服务。

（六）加强充电基础设施运行维护。鼓励各公路服务区经营管理单位与电网企业、充电运营商等合作，开展充电基础设施运营与维护，确保设施安全可靠。加强对充电基础设施及其设置场所的日常安全检查及管理，及时消除安全隐患，保障充

电基础设施设备技术完好、安全可用。

四、配套政策

（一）加强财政支持。鼓励公路沿线建设的充电基础设施提升服务质量，提高设备利用率。充电基础设施的运营补贴标准与服务品质挂钩，运营补贴按照本市充换电扶持政策执行。

（二）优化建设实施程序。充电设施作为服务区（站）必要的公共服务设施，所需用地纳入公路用地范围。确需新增用地的，参照公路主体工程用地政策，简化办理程序，尽快组织实施。要做好新增充电设施布局、布线与公路场地、设施的衔接，优化行车路线和停车场布局设计，完善施工方案，提高使用效益，方案经高速公路经营单位组织论证后实施，确保施工和运营安全。

（三）加强配套电网建设。电网企业要加大配套电网建设投入力度，合理预留高压、大功率充电保障能力，满足充电设施建设需求。

（四）规范充电服务收费。国网上海市电力公司在高速公路服务区、普通国省干线公路服务区（站）投建的保障型充电基础设施，鼓励给予充电服务费优惠。到 2025 年底前，对国网上海市电力公司投建的保障型充电基础设施免收场地租金，其他充换电运营商投建的充换电基础设施鼓励按度电或服务费分成模式收取场地租金。2026 年起，对国网上海市电力公司投建的保障型充电基础设施按度电或服务费分成模式收取场地租金。

五、实施步骤

（一）制定实施计划（2022年8月31日前）。市道路运输局、市道运中心会同国网上海市电力公司及相关单位，按照本通知要求，深入调查公路沿线充电基础设施建设和运维现状、存在问题与需求，制定本市公路沿线充电基础设施建设实施计划，明确建设工作目标任务、时间节点、职责分工和实施要求，指导相关单位认真落实。

（二）组织建设改造（2022年9月1日至2023年12月底）。市交通委、市发展改革委组织国网上海市电力公司、市道路运输局、市道运中心及相关单位，对照实施计划，落实保障措施，分类推进公路沿线充电基础设施建设改造，持续优化服务。力争2022年12月底前，实现高速公路服务区充电基础设施全覆盖；2023年12月底前，高速公路服务区建设的充电基础设施的车位至少达到小型客车停车位的10%，完成普通国省干线公路充电基础设施建设任务。

（三）阶段总结评估（2022年12月、2023年12月）。2022年12月和2023年12月，市道路运输局、市道运中心对本市高速公路和普通国省干线公路沿线充电基础设施建设情况进行评估，总结工作经验，深入剖析问题，提取可复制的经验，研究谋划下阶段建设目标任务。

（四）推广优化完善（2024年1月至2025年12月）。结合阶段总结评估工作情况，市交通委牵头制定工作方案，进一步加密优化高速公路和普通国省干线公路充电基础设施，提高服务效能。同时，积极向农村公路推广，加快完善公路沿线充电基础设施网络，不断提升公路充电服务水平。

六、保障措施

(一) 加强组织领导。市交通委、市发展改革委会同国网上海市电力公司，加强组织协调，加快配套电网工程建设，推动完善公路服务区充电基础设施网络体系。市道路运输局、市道运中心指导协调服务区经营管理单位保障充电基础设施建设用地，做好工程建设相关服务工作。

(二) 加强督促指导。市交通委、市发展改革委密切跟踪充电基础设施及配套电网建设进度，定期调度和通报进展情况，加强对进度滞后项目的督促指导，帮助协调解决工作中遇到的重大问题。国网上海市电力公司督促属地供电公司做好报装接电、配套电网工程建设工作，适时开展检查。

(三) 加强信息报送。市道运中心负责充电基础设施建设进展信息报送，明确专人负责信息报送工作，畅通信息渠道。每月 22 日前，通过“全国公路服务区信息统计报送小程序”报送进展情况，并将相关情况同步抄送市交通委、市道路运输局。

信息公开属性：主动公开

上海市交通委员会办公室

2022 年 9 月 20 日印发
