

上海市交通委员会文件

沪交设养〔2024〕984号

上海市交通委员会关于印发 《上海市城市综合交通体系建设工作方案》 的通知

各相关部门：

为进一步贯彻落实《住房城乡建设部关于全面推进城市综合交通体系建设的指导意见》要求，积极推进本市城市综合交通体系建设工作，经研究，现制定《上海市城市综合交通体系建设工作方案》，予以印发。请认真做好贯彻落实。

特此通知。

上海市交通委员会

2024年12月25日

上海市城市综合交通体系建设工作方案

为贯彻落实国务院关于进一步规范城市交通基础设施规划建设的有关部署和《住房城乡建设部关于全面推进城市综合交通体系建设的指导意见》(建城〔2023〕74号),加快构建系统健全、功能完备、运行高效、智能绿色、安全韧性的城市综合交通体系,结合本市交通发展实际,制定上海市城市综合交通体系建设工作方案。

一、科学编制并实施城市综合交通体系规划

(一)编制体系规划。着力优化城市交通基础设施系统布局,以“十五五”规划编制为抓手,编制上海大都市圈区域综合交通规划,聚焦都市圈高快速路、高等级航道等核心网络布局规划优化,与国土空间规划成果进一步衔接。联合市规划资源局,推动相关区编制综合交通规划。

(二)推进城市快速干线交通体系建设。聚焦城市通勤走廊出行效率提升,优化轨道交通线网及快速干线交通系统。加快推进轨道交通19号线、20号线相关工作。推进轨道交通四期建设规划编制。有序推进漕宝路快速路项目建设。

(三)实施城市生活性集散交通系统建设。加强道路建设前期设计及研究论证,督促指导各区加强城市生活性集散

交通系统项目研究与储备。继续提高越江通行效率，推进银都路越江隧道、龙水南路越江隧道、隆昌路越江隧道等项目建设。优化生活出行基础设施服务水平，开展公交站点品质提升。

（四）开展城市绿色慢行交通系统建设。提升慢行交通设施连续性、安全性、舒适性，全力实施慢行交通品质提升“民心工程”，2024年-2025年累计完成慢行交通品质提升项目240项。

二、推动城市交通基础设施系统化协同化发展

（一）强化城市交通基础设施全生命周期管理。控制交通基础设施建设养护成本，提高投入产出效益，优化道路设施养护全生命周期推进思路，完善方案，通过科学决策锁定长周期养护规划，推进各方政策支持。持续推进外环西段、G320、北横通道全生命周期管理试点工作。

（二）加强充换电站等配套能源设施统筹建设。按适度超前、集约高效、弹性兼容的原则，推动配套能源设施与城市交通基础设施协同化建设。发布城市公共充电设施建设指引和“十四五”规划，进一步优化公共充电桩发展。2024年-2025年计划新增约2万个公共充电桩。

（三）加快补齐城市重点区域停车设施短板。聚焦老旧小区、医院等重点区域，结合停车资源优化民心工程，2024年-2025年创建60个停车资源优化项目，开工建设9000

个公共停车位，新增 3000 个错峰共享停车位。

（四）建设城市交通基础设施监测平台。推进城市交通基础设施监测、运营、服务、信息等平台的深度融合。完成轨道交通结构与轨道设施智能运维平台基础功能开发以及生产、施工、设备大屏开发工作，不断优化平台生产管理功能，支持设施专业巡检、维护、大修等场景，实现全业务流程由平台进行操作及监管。完成西藏南路隧道数字孪生平台试点，依次逐步推进各条隧道的数字孪生建设。

三、促进城市交通基础设施安全绿色智能发展

（一）增强城市交通基础设施安全韧性。提高城市交通基础设施的安全保障能力，增强对自然灾害和突发事件的预防抵御、应急反应、快速修复能力。加快推进城市道路设施更新，持续推进内环高架“年轻化”工程。

（二）推动城市交通基础设施绿色发展。加快推进路面材料循环利用工作，完善上海市道路旧沥青混合料回收利用管理体系。研究编制《公交微枢纽设计导则》和实施方案，组织开展公交微枢纽建设。

（三）实施城市交通基础设施智能化改造。结合停车资源优化民心工程，2024 年-2025 年共计创建 40 个示范性智慧公共停车场（库），基本实现全市智慧道路停车场建设全覆盖。

四、工作要求

（一）加强组织领导。全面推进本市城市综合交通体系建设是促进城市经济社会高质量发展，满足人民群众美好生活需要的重要举措。各牵头部门要高度重视，认真贯彻落实文件精神，加强任务推进力度，切实提升本市城市综合交通统筹规划水平，强化区域协同发展，提高精细治理本领，全面提升交通服务水平。

（二）强化责任分工。各牵头部门要结合实际，细化工作举措，明确责任人员，充实任务内容，明确时间进度，确保每个阶段各项工作任务如期完成。

（三）做好定期总结归纳。各牵头部门按季度报送阶段性总结，要加强总结工作推进中的经验做法，每年年底至少形成一篇反应工作特色亮点的专题材料。

全面推进城市综合交通体系建设任务分解表

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|---------------------|----------------|-------|---------|---|--|----|
| 一、科学编制并实施城市综合交通体系规划 | | | | | | |
| 1 | 科学编制城市综合交通体系规划 | 综合规划处 | 委内各相关处室 | 1.继续完善编制上海市综合交通发展“十五五”规划基本思路，按照时间节点要求报送市发展改革委。 2.编制上海大都市圈区域综合交通规划，聚焦都市圈高速公路、高等级航道等核心网络布局规划优化，与国土空间规划成果进一步衔接。 | 1.启动编制上海市综合交通发展“十五五”规划，按照时间节点要求与市发展改革委做好规划衔接稿报送。 2.深化上海大都市圈区域综合交通规划成果。配合市规划资源局报批国土空间规划成果。 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|----|------------------|-------|-------|---|------------------------------|----|
| | | | | 3.继续推进与市规划资源局联合发文，要求相关区编制综合交通规划。 | 3.启动相关区的综合交通规划编制。 | |
| 2 | 有序推进城市快速干线交通系统建设 | 综合规划处 | — | 加快推进轨道交通 19 号线工可调整，20 号线前期工作。目前 19 号线工可调整已上报待批、20 号线一期东段和东延伸段工可已批复。 | 推进轨道交通四期建设规划编制，深化研究相关项目前期方案。 | |
| 3 | | 交通建设处 | 设施养护处 | 有序推进漕宝路快速路项目建设。 | 有序推进漕宝路快速路项目建设。 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|----|-------------------|-------|-------|---|--|----|
| 4 | 积极实施城市生活性集散交通系统建设 | 综合规划处 | — | 做好行业指导，按照市区分工，督促区里加强城市生活性集散交通系统项目研究与储备。 | 结合各区综合交通发展“十五五”规划编制，敦促各区制定“十五五”建设项目计划，做好行业指导，推进项目规划建设各项工作。 | |
| 5 | | 交通建设处 | 设施养护处 | 推进银都路越江隧道项目建设。 | 有序推进龙水南路越江隧道、隆昌路越江隧道等项目建设。 | |
| 6 | | 客运处 | — | 推进公交站点品质提升，指导久事公交集团完成第一 | 根据《上海市公交站点品质提升设计导则》，指 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|-----------------------------|-------------------|-------|----------------|---|--|----|
| | | | | 批调度用房改造、站亭改造项目。 | 导久事公交集团推进2025 年度公交站点品质提升项目。 | |
| 7 | 加快开展城市绿色慢行交通系统建设 | 设施运行处 | 综合规划处 设施养护处 | 全力推进慢行交通品质提升“民心工程”年度计划的实施。确保完成慢行交通品质提升项目 120 项。 | 按照慢行交通品质提升三年行动计划安排，完成慢行交通品质提升项目 120 项。 | |
| 二、推动城市交通基础设施系统化协同化发展 | | | | | | |
| 8 | 强化城市交通基础设施全生命周期管理 | 设施养护处 | 综合规划处 交通建设处 | 按照市委领导“加紧推广全生命周期”要求，与市住建委、市财政局沟通，优化道 | 持续推进外环西段、G320、北横通道全生命周期管理试点工作 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|----|-------------------|-------|-------|---|--|----|
| | | | | 路设施养护全生命周期推进思路，完善方案，通过科学决策锁定长周期养护规划，推进各方政策支持。 | | |
| 9 | 加强充换电站等配套能源设施统筹建设 | 科技信息处 | 设施运行处 | 完成“全市全年新增1万个公共充电桩”建设目标。 | 发布城市公共充电设施建设指引和十五五规划，进一步优化公共充电桩发展，全年新增约1万个公共充电桩。 | |
| 10 | 加快补齐城市重点区域停车设施短板 | 设施运行处 | — | 结合停车资源优化民心工程，围绕住宅小区、医院停 | 结合停车资源优化民心工程，围绕住宅小区、 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|----|----------------|-------|------|--|--|----|
| | | | | 车矛盾，2024 年年内创建 30 个停车资源优化项目，开工建设 4500 个公共停车位，新增 1500 个错峰共享停车位。 | 医院停车矛盾，2025 年内创建 30 个停车资源优化项目，开工建设 4500 个公共停车位，新增 1500 个错峰共享停车位。 | |
| 11 | 建设城市交通基础设施监测平台 | 轨道交通处 | — | 2024 年计划完成轨道交通结构与轨道设施智能运维平台基础功能开发以及生产、施工、设备大屏开发工作，实现计划、指标、生产 | 不断优化平台生产管理功能，支持设施专业巡检、维护、大修等场景，实现全业务流程由平台进行操作及监管。 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|-----------------------------|----------------|-------|-------------------------|--|--|----|
| | | | | 数据的互联互通。 | | |
| 12 | | 设施养护处 | — | 完成西藏南路隧道数字孪生平台试点。 | 依次逐步推进各条隧道的数字孪生建设。 | |
| 三、促进城市交通基础设施安全绿色智能发展 | | | | | | |
| 13 | 增强城市交通基础设施安全韧性 | 安全监管处 | 交通建设处 设施养护处 轨道交通处 | 提高城市交通基础设施的安全保障能力，增强对自然灾害和突发事件的预防抵御、应急响应、快速修复能力。 | 提高城市交通基础设施的安全保障能力，增强对自然灾害和突发事件的预防抵御、应急响应、快速修复能力。 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|----|----------------|-------|------|---|-------------------------------------|----|
| 14 | | 设施养护处 | — | 完成内环高架设施提升及功能完善工程（三期），工程范围为内环高架主线沪太路至中山北二路。 | 接续开展内环高架“车轻化”四期工程。 | |
| 15 | 推动城市交通基础设施绿色发展 | 设施养护处 | — | 加快推进路面材料循环利用工作，完善上海市道路旧沥青混合料回收利用管理体系。 | 持续推进路面旧料循环利用。推进上海市道路旧沥青混合料回收利用管理工作。 | |
| 16 | | 客运处 | — | 研究编制《公交微枢纽设计导则》和实施方案。 | 组织推进公交微枢纽工作方案实施，推进公交微枢纽样板工程建设 | |

| 序号 | 内容 | 牵头部门 | 配合部门 | 2024 年工作任务 | 2025 年工作计划 | 备注 |
|----|-----------------|-------|------|--|--|----|
| 17 | 实施城市交通基础设施智能化改造 | 设施运行处 | — | 结合停车资源优化民心工程，2024 年年内创建 20 示范性智慧公共停车场（库），在中心城区和其他地区建设智慧道路停车场的比例分别达到 80% 和 50%。 | 结合停车资源优化民心工程，2025 年年内创建 20 示范性智慧公共停车场（库），基本实现全市智慧道路停车场建设全覆盖。 | |