

上海市重点工程实事立功竞赛领导小组文件

沪竞〔2021〕5号

印发《关于开展2021年上海市重点工程实事立功竞赛活动的意见》的通知

各赛区：

现将《关于开展2021年上海市重点工程实事立功竞赛活动的意见》印发给你们，请结合赛区特点和工作实际，认真组织实施。

上海市重点工程实事立功竞赛领导小组办公室

2021年4月30日

关于开展 2021 年上海市重点工程实事立功竞赛活动的意见

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。市重点工程实事立功竞赛活动要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和十一届市委十次全会精神，坚持党的领导，进一步凝聚广大建设者，不忘初心、牢记使命，奋发有为、锐意进取，当好新时代排头兵和先行者；坚持常赛常新，为全力实施三项新的重大任务，不断强化城市“四大功能”，全面做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供坚强的思想保证。为确保完成重点工程实事项目建设、城市综合管理工作和支持国家战略任务，现提出如下意见：

一、竞赛目标

各赛区、各参赛单位要牢牢把握“人民城市人民建，人民城市为人民”这一根本要求，坚持以“为民利民惠民生”为竞赛宗旨，把建设者的思想和行动统一到习近平总书记浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神上来，统一到十一届市委十次全会明确的工作目标上来，统一到市委、市政府重点工作部署上来，结合时代特征、行业特色、赛区特点，坚持开创性、操作

性和开拓性、传承性相结合，深入开展立功竞赛活动，着力发挥立功竞赛“鼓舞人、激励人、凝聚人、培育人”的作用，推动构建项目命运共同体，毫不松懈抓好常态化疫情防控，完成城市建设管理任务，促进建筑产业转型升级，实现“见物见人见精神”的竞赛目标。

二、竞赛内容

今年是中国共产党成立 100 周年，也是立功竞赛活动开展三十五周年。作为“创新发展、为民服务”的著名活动品牌，人民至上是今年立功竞赛活动的主旋律。各赛区、各参赛单位要强化工作落实的力度，一项一项抓落实、抓推进，确保市委、市政府确定的各项目标任务圆满完成，兑现对市民群众的庄严承诺。跑出“加速度”，敢啃“硬骨头”，紧盯难题、瓶颈破解，拿出管用、好用的实招，开拓创新、攻坚克难，努力交出让人民满意的答卷。根据市领导在 2020 年度市重点工程实事立功竞赛表彰大会上的讲话精神，今年立功竞赛将围绕“四把握、四提升”主题开展活动，推动立功竞赛活动在特殊历史节点上再上新台阶。

（一）立功竞赛活动要把握经济发展新格局，提升全市经济运行和对外开放水平

各赛区、各参赛单位要发挥立功竞赛活动在加快重大工程建设、保持固定资产投资增长、确保经济持续健康发展和社会大局稳定中的重要作用，做好“六稳”“六保”工作，确保“十四五”

开好局。

1、激发竞赛活力，持续打造一流营商环境。加强改革系统集成，持续打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。着眼企业全生命周期、全链条服务，围绕“高效办成一件事”，推动办事流程系统性、革命性再造。加强创新探索，形成工作合力，完善服务体系，不断提升企业感受度，更好激发市场主体活力。

2、服务扩大开放，持续推进重大工程建设。今年，全市重大工程投资不低于 1730 亿元，投资规模大，建设任务重。立功竞赛活动要与重大工程建设加强互动，在国内外经济形势变局中牢牢把握发展主动权，以特殊作为、特殊担当全力推进全市重大工程建设、奋力创造新时代上海发展新奇迹。竞赛评比工作及其成果要适当向重大工程和为民办实事项目倾斜，在评比指标体系中充分体现全市重大工程建设、城市精细化管理、“一网通办”“一网统管”等重点工作成效，以及立功竞赛在重大工程建设过程中发挥的作用，让全市重点工程建设成效得到充分体现，凸显重大工程在扩大有效投资中的压舱石、稳定器作用。

3、推动产业发展，持续服务全市中心工作。立足全局、提高站位，聚焦补短板、锻长板，全面强化与全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户“四大功能”相关的重大工程建设，体现立功竞赛对城市核心竞争力的引领作用，在科技类、产业类项目上下更大功夫，让立功竞赛活动成为助力经济

发展、产业升级的标杆。

(二)立功竞赛活动要把握时代发展新特征,提升重点领域、重点区域发展水平

各赛区、各参赛单位要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,紧扣立功竞赛活动的时代性,聚焦服务国家战略、提升城市功能抓推进、抓落实。

4、丰富竞赛内涵,全面聚焦重点领域发展。发挥好重大工程提升城市能级和核心竞争力的抓手作用,聚焦“四大功能”,做优“五型经济”,落实集成电路、生物医药、人工智能三大“上海方案”,发挥好重大工程建设的牵引作用,更多地鼓励新技术、新材料、新模式广泛应用,使重大工程建设成为理念创新、制度创新、科技创新的重要平台。

5、拓展竞赛范围,大力支持重点区域发展。进一步推动立功竞赛在浦东高水平改革开放、自贸试验区临港新片区建设、长三角更高质量一体化发展、长三角生态绿色一体化发展示范区建设等国家战略中发挥作用,着眼于打造独立的综合性节点城市,助力建设嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城。

6、优化竞赛管理,实现赛区结构动态调整。突出重大工程赛区,指导业主牵头、各方参与,找准行业管理赛区、区政府赛区、业主赛区、总包赛区的定位。积极探索研究,从有利于立功竞赛活动开展的角度,通过分拆、整合、调整的方式,及时对交

叉的赛区进行调整，为“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的城市空间新格局服务。让项目分布成为赛区设置的重要依据，更好地落实立功竞赛人员、单位、项目、过程“四个全覆盖”的要求。

（三）立功竞赛活动要把握科技发展新动向，提升超大城市治理能力现代化水平

各赛区、各参赛单位要用好立功竞赛活动平台，持续推进建设管理，确保城市高效运行，始终把安全质量摆在第一位，确保建设项目始终处于受控状态，着力推动构建“项目命运共同体”，共同维护和促进城市安全和发展。

7、强化科技创新，推进城市数字化转型。要坚持改革创新，形成一批引领城市建设的新理念和新成果。把握超大城市发展规律，从“城市是生命体、有机体”的全局出发，深度创新、抢抓先机，统筹推进城市经济、生活、治理全面数字化转型，全面提升城市治理能力和治理水平现代化，创造人民城市数字化美好生活体验，为加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市奠定扎实基础。

8、坚持高质量发展理念，确保工程安全。今年全市重大工程的安排、开工及建成数量均较去年有所增加，投资规模巨大。要通过稳定项目方案，争取更多开工预备项目，梳理一批较为成熟的项目加紧推进。把立功竞赛活动作为推动高质量发展、创造

高品质生活的重要抓手。对标国际最高标准、最好水平，着力打造经得起历史检验的精品工程。目前，疫情防控形势依然严峻复杂。项目工地上要落实各方责任，完善指挥体系，克服麻痹思想、松劲心态，把常态化精准防控措施和局部应急处置紧密结合起来，早发现、早预警、早处置。始终把质量和安全放在首位，绝不能有须臾疏忽和懈怠。不断增强市民的满意度，为实现人民对美好生活的向往作出应有贡献。

9、明确具体措施，切实提升文明施工水平。文明施工是行业贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念和城市精细化管理要求的实际举措，也是近年来立功竞赛活动的重要主题。立功竞赛的项目建设单位要明确具体措施，在施工中尽量减少工地扬尘、噪音污染，尽量减少对周边交通和居民的影响，切实承担起文明施工的主体责任。

（四）立功竞赛活动要把握市民群众新期盼，提升人民生活品质和民生保障水平

各赛区、各参赛单位要在立功竞赛活动中秉持以人民为中心的价值追求，积极践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，给广大人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

10、推进民生保障，精心实施一批“民心工程”。继续按照市委部署，把重大民生工程和实事项目办成实打实的民心工程。要尽最大努力建设好“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程。持

续推进旧区改造工作、“一江一河”贯通建设和品质提升、架空线入地和合杆整治、推进既有多层住宅加装电梯和“城中村”改造，平稳推进农民相对集中居住工作。使民生改善和经济发展有效对接、相得益彰。聚焦解决群众最关心、最迫切的问题，找准切入点、发力点，细化目标任务，务求落地见效，在改善人民生活品质上实现更大作为。

11、统筹资源利用，提高公共服务均衡化、优质化。按照习近平总书记“把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民”的要求，真抓实干、务求实效，把民生需求转化为增长潜力，把优化服务转化为竞争优势。明确立功竞赛作为“两个文明的催化剂”的定位，持续引领建设领域“创新发展、为民服务”。通过完善立功竞赛活动管理办法、进一步改进考评方式，充分调动各方积极性，形成强大工作合力，让人民群众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

12、推动绿色发展，着力构建优美生态环境。推进重点工程。实事立功竞赛活动，是为了让城市运行更安全、城市生活更美好，让人民呼吸更清洁的空气、喝上更干净的水、拥有更宁静的环境。要从人民城市建设的高度，充分认识生态环境保护和建设对上海城市发展的重大意义，以更科学的施工、更精细的管理确保市容整洁美观，进一步推进绿色施工、创建绿色工地，使绿色成为城市高质量发展最鲜明的底色。

三、工作要求

各赛区、各参赛单位要更加注重常赛常新、更加注重目标导向、更加注重过程管理、更加注重培育宣传，在立功竞赛活动中始终坚持人民至上的理念，始终坚持问题导向、需求导向和稳中有进的工作总基调，始终秉持为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神；对照“四把握、四提升”的竞赛主题和群众期盼，找问题、补短板，推动立功竞赛活动在特殊历史节点上再上新台阶，为全面完成年度重点工程实事项目建设和城市管理各项任务提供保障。

（一）夯实工作基础，理顺立功竞赛管理机制

1、加强基础信息收集，摸清参赛单位及人员实际情况。紧紧围绕国家战略项目、重大工程建设、民心工程、为民办实事项目和城市综合管理，以赛区为单位，开展参赛单位、团队及人员信息统计。厘清参赛单位、团队的参赛领域、主体类别，分清参赛人员的管理归属，作为开展分类管理及考核的依据。

2、开展赛区竞赛工作调研，摸清赛区管理体系和工作现状。各赛区、各参赛单位要对竞赛活动的组织管理架构、基本工作流程、特色经验做法和存在的难点、堵点问题进行全面梳理，配合市竞赛办开展竞赛工作调研，研究符合立功竞赛开展要求和时代特征的组织架构和管理流程。

3、结合全市发展规划和工作重点，探索赛区设立标准和动

性和开拓性、传承性相结合，深入开展立功竞赛活动，着力发挥立功竞赛“鼓舞人、激励人、凝聚人、培育人”的作用，推动构建项目命运共同体，毫不松懈抓好常态化疫情防控，完成城市建设管理任务，促进建筑产业转型升级，实现“见物见人见精神”的竞赛目标。

二、竞赛内容

今年是中国共产党成立 100 周年，也是立功竞赛活动开展三十五周年。作为“创新发展、为民服务”的著名活动品牌，人民至上是今年立功竞赛活动的主旋律。各赛区、各参赛单位要强化工作落实的力度，一项一项抓落实、抓推进，确保市委、市政府确定的各项目标任务圆满完成，兑现对市民群众的庄严承诺。跑出“加速度”，敢啃“硬骨头”，紧盯难题、瓶颈破解，拿出管用、好用的实招，开拓创新、攻坚克难，努力交出让人民满意的答卷。根据市领导在 2020 年度市重点工程实事立功竞赛表彰大会上的讲话精神，今年立功竞赛将围绕“四把握、四提升”主题开展活动，推动立功竞赛活动在特殊历史节点上再上新台阶。

（一）立功竞赛活动要把握经济发展新格局，提升全市经济运行和对外开放水平

各赛区、各参赛单位要发挥立功竞赛活动在加快重大工程建设、保持固定资产投资增长、确保经济持续健康发展和社会大局稳定中的重要作用，做好“六稳”“六保”工作，确保“十四五”

基础上，进一步完善考评指标的分类、分项、量化，结合不同类别主体的特点形成可操作、可评估的考评指标，提升考评指标的科学性、合理性。同时，进一步丰富考评手段，充分利用好“一网通办”“一网统管”、政务信息共享等数据来源，提升考评结果的准确性、客观性。

7、形成参赛单位先进评选实施办法。落实《上海市评比达标表彰活动管理实施细则》的要求，组织各赛区积极参与，共同完成《上海市重点工程实事立功竞赛先进评选实施办法》的修订和完善，严格评选标准、提升评选质量、确保评选公正，提高先进评选工作组织管理水平。

（三）强化示范引领，扩大立功竞赛社会影响

8、搭建赛区与赛区间交流平台。通过每月一次的通报、座谈会、现场考察、《竞赛信息》等平台分享各赛区管理经验和竞赛方法。借助立功竞赛的活动平台，注重各参赛单位在工作中先进技术、工法、标准的推广，提高行业整体技术和管理水平。

9、在参赛单位中挖掘培育一批先进典型。结合工作调研、中途推进、座谈交流等形式，挖掘一批重大工程、民心工程、为民办实事项目、城市精细化管理中建设、管理一线的先进典型，做好培养和宣传，让先进集体和个人在行业内形成示范引领效应，发挥立功竞赛“比学赶超”平台作用。

10、精心组织集中开展媒体宣传活动。改变原先“各自为政、

单打独斗”的宣传方式，以传统媒体为主阵地，发挥新媒体的创意优势和扩散功能，实现全媒体联动传播，对立功竞赛活动及其中的先进典型和经验做法，进行多种渠道多种形式的宣传报道。依托本市主流媒体，扩大宣传面，充分发挥媒体融合共振效应。有计划、有载体、有成效地用好一到两个媒体宣传平台，提高立功竞赛的知名度和社会影响力。

上海市重点工程实事立功竞赛领导小组办公室 2021年4月30日印发

(共印 50 份)